

## Statsbudsjettet 2017: Kapitler fordelt til finanskomiteen

Actis – Rusfeltets samarbeidsorgan er en samfunnspåvirker innenfor ruspolitikk, og et samarbeidsorgan for frivillige organisasjoner på rusfeltet. Actis har 30 medlemsorganisasjoner og jobber for å redusere skadene ved bruk av alkohol, narkotika og pengespill. Actis ønsker å gi innspill til kapittel 27 i Prop. 1 LS (Skatter, avgifter og toll 2017), utredning av taxfree.

### Kapittel 27 Utredning av taxfree-ordningen

Actis synes utredningen av taxfree-ordningen beskriver mange viktige problemer knyttet til taxfree, og stiller seg derfor undrende til konklusjonen. Actis mener at utviklingstrekkene som skisseres i utredningen klart og tydelig tilsier at taxfree-ordningen undergraver norsk alkoholpolitikk, og bør - av flere hensyn - avvikles. Utredningen viser at taxfree-ordningen utfordrer Vinmonopolets legitimitet, bidrar til negativ effekt på folkehelsen, inntektstap for staten, tap av demokratisk styring over samferdselspolitikken samt miljø- og klimatap.

Actis er skuffet over at utredningen av taxfree-ordningen ikke går mer i dybden på hvordan ordningen kan avvikles. Spesielt stiller vi oss uforstående til hvordan utredningen ikke behandler et alternativ om å redusere taxfree-kvotene for alkohol.

### Dårlig finansieringsmodell

Salg av avgiftsfritt alkohol er ikke en ønskelig eller bærekraftig finansieringsmodell for norske flyplasser. Norske flyplasser bør finansieres over statsbudsjettet, som annen samferdsel. Avinor hadde 2,5 mrd. kroner i salgs- og leieinntekter fra taxfree-virksomheten i 2015. Deler av disse inntektene vil falle bort dersom taxfree-salget av alkohol avvikles, men dette kan kompenseres. Actis minner om at taxfree-ordningen utgjør et inntektstap for staten (i størrelsesordenen rett under 1 mrd).

Taxfree utgjør også et tap av politisk kontroll, som det påpekes i utredningen: «Midlene blir ikke synliggjort på statsbudsjettets utgifts- og inntektsside, og man får heller ikke vurdert midlene opp mot andre prioriterte formål i en helhetlig budsjettbehandling».

### **En ordning som undergraver alkohol- og folkehelsepolitikken**

Anslagene for hvor mye høyere alkoholforbruk taxfree-ordningen bidrar til er, som det understrekes i utredningen, usikre. FHI har kommet fram til et anslag på at effekten av fjerning av tax free-ordningen vil utgjøre en reduksjon av det totale alkoholkonsumet i størrelsesorden 2 til 4 pst. Tidligere anslag fra SIRUS har vært vesentlig høyere. I utredninga står det beskrevet hvor stor negativ konsekvens et høyere totalkonsum (som taxfree-ordningen bidrar til) har:

«En økning i alkoholkonsumet på én liter ren alkohol vil gi en forventet økning i antall dødsfall på 0,84 pst. per år. Videre vil det gi en forventet økning på 6,3 ulykkesdødsfall for menn per 100 000 i befolkningen og en økning på 8,9 pst. i antall domfellelser for voldsforbrytelser»

Taxfree-ordningen har store og direkte negative konsekvenser på folkehelsa. En avvikling av ordningen vil, som FHI skriver, føre til en reduksjon av totalkonsumet og dermed ha positive effekter på folkehelsa.

### **Konsekvenser for Vinmonopolet**

I utredningen slås det fast at antall utenlandsreisende har økt kraftig, og at taxfreesalget har fulgt tilnærmet samme utvikling. Kvoteøkningen i 2014 bidro også til en umiddelbar økning i taxfree-salget av alkohol. Dette er alvorlig for Vinmonopolets legitimitet, da monopolordningen – som vi har på unntak fra EU – forutsetter at alkoholsalg gjennom andre kanaler skal være minst mulig.

Dagens ordning kan være problematisk etter EØS-retten dersom tax free-salget fortsetter å utgjøre en økende andel av den totale alkoholomsetningen i Norge, slik også advokatfirmaet Lund og Co fastslår i utredningen: «Dette kan på sikt undergrave både monopolordningen og svekke alkoholavgiftens effekt på konsumet».

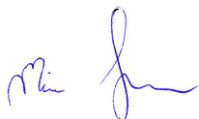
Vinmonopolet er et av våre viktigste alkoholpolitiske virkemidler, og må derfor styrkes – ikke svekkes. Derfor kan vi ikke risikere (og legge til rette for!) at denne utviklingen fortsetter.

Et scenario hvor Vinmonopolet overtar taxfree-salget av alkohol bør også vurderes og utredes, Det ville ifølge utredningen styrket Vinmonopolets posisjon med hensyn til Norges forpliktelser etter EØS-regelverket - hvis man sammenlikner med dagens situasjon.

### **Actis mener:**

Actis mener at Stortinget fram mot kontraktutgåelsen mellom Avinor og TRN i 2022 bør kreve en reell konsensutredning og igangsette prosessen med avvikling av taxfree-ordningen.

Actis mener at Stortinget bør vedta å reversere kvoteøkningen fra 2014 i forbindelse med behandlingen av statsbudsjettet for 2017.



Mina Gerhardsen  
Generalsekretær, Actis