

Til Det Kongelige Kulturdepartement

Boks 8030 Dep

0030 Oslo

(Også sendt pr. e-post)

Høringsinnspill til forslag om poker-NM og private pokerlag

Vi viser til departementets høringsbrev av 03.06.2014, som omhandler endringer i forskrift 24. februar 1995 nr. 185 til lov om lotterier m.v. slik at det skal kunne gis tillatelse til avholdelse av poker-NM i Norge, endringer i lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. slik at private pokerlag skal kunne avholdes uten tillatelse, samt endringer i forskrift 21. desember 2000 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. med beløps- og deltakergrenser for slike former for poker.

Actis er kritiske til de foreslåtte endringene i forskrift og lov som er omtalt her. Hovedgrunnen for dette er de potensielle problemene knyttet til økt utbredelse av poker. Poker har gjennom den korte tiden mellom innsats og gevinst eller tap et stort potensial for å skape spilleavhengighet. Dette er også omtalt i høringsbrevet fra Kulturdepartementet, der det vises til internasjonal forskning: "(...) poker er ansett for å være et av spillene som kan innebære stor fare for utvikling av spilleavhengighet". Dette bekreftes også av nasjonale erfaringer, som for eksempel statistikken fra Hjelpelinjen, der poker ligger på andreplass blant problemskapende spill.

I forslaget slik det er skissert i høringsbrevet vurderes mulige skadevirkninger av å tillate NM i poker og privat poker ut fra en hypotese om at tillatelsen ikke vil ha noen ringvirkninger på annet pokerspill i Norge. Det er en vurdering Actis ikke deler. Selv om ulike kontrollmekanismer i forbindelse med selve NM-arrangementet kan bidra til å forebygge eventuelle problemsituasjoner knyttet til avviklingen av et NM, vil betydningen av et ja til turnering, NM og hjemmepoker kunne føre til økt pokerspilling i former og formater der grad av kontroll er en helt annen. Det vil kunne ramme sårbare spillere.

Fordi poker er forbudt, er det nå lite medieomtale og markedsføring av spillet. Tillatelse vil, som Kulturdepartementet nevner, innføre markedsføring (av poker-NM) og det vil selvsagt gi omfattende medieomtale.

Lotteri- og stiftelsestilsynet la nylig fram rapporten "Omfang av penge- og dataspillproblemer i Norge 2013", som var utarbeidet ved Universitetet i Bergen. En av konklusjonene herfra var at de spillerne som har problemer med spill i større grad enn andre opplever å bli påvirket av reklame. Det som særlig vektlegges er reklamens påvirkning på disse spillerne til å spille med høyere risiko og bruke mer penger. I rapporten vises det også til tidligere forskning som peker på en sammenheng mellom spillreklame og tilbakefall til spillproblemer. Reklameforbudet i Norge praktiseres strengt. Med unntak av Norsk Tipping har ingen lov til å markedsføre spill. På internett og tv-kanaler sendt fra

andre land er det spillreklame, men forbudet har en klart begrensende effekt. Økt mulighet for å drive spillreklame for å promotere et NM i poker vil kunne få de negative effektene som er beskrevet her.

Dagens forbud signaliserer at poker er skadelig og derfor ikke akseptert av samfunnet. Selv om det i høringsbrevet vises til at regjeringsplattformen ikke signaliserer et "frislipp av poker" vil en følgeeffekt av forslagene fra regjeringen vil være signalisering av sosial aksept for pokerspill. Oppfattelsen av den sosiale aksepten vil neppe begrenses til de omtalte paragrafendringene i høringsbrevet. Det framstår derfor som en vurdering med begrenset realitetsorientering når Kulturdepartementet bare baserer vurderingen av skadevirkninger på selve spillene som legaliseres, ikke spredningen økt aksept vil gi pokerspill mer generelt, både "landbasert" og over Internett. Tillatelse til poker-NM og private pokerlag er mer på å gi poker et godkjentstempel som positiv aktivitet og vil føre til at flere spiller. Det vil kunne gi negative ringvirkninger for sårbare spillere og deres nærmeste. Vi vet også fra forskning at spilleproblemer går i arv, det vil si at barn som vokser opp i hjem med mye pengespill, selv risikerer å få problemer med pengespill.

Forslaget om private pokerlag slik det foreligger åpner for en utvidet gråsonerområde for hva som er innenfor og utenfor loven. Departementets vurdering av farene legger også til grunn at private pokerlag, når det blir tillatt, vil holde seg innenfor de foreslåtte begrensninger m.h.t. innsats, alder etc. Kulturdepartementet påpeker selv påpeker at "det vil være vanskelig å føre tilsyn". Det er neppe for sterkt sagt.

Åpningen for NM i poker og private pokerlag innebærer innføring av et nytt lovlig spill i det norske markedet. Høringsbrevet er tydelig på at dette bare er starten på en mulig videre åpning, dvs "Erfaringene med poker-NM vil imidlertid kunne gi en åpning for andre turneringer senere."

Den tidligere omtalte rapporten fra Lotteritilsynet viser at det er over 20 000 problemspillere i Norge og om lag 89 000 moderate risikospillere. Spillavhengighet rammer ikke bare spilleren selv, men kan også få store konsekvenser for menneskene rundt. Norge har klart å redusere antallet som rammes av spillproblemer. Actis vil advare mot å gjøre endringer i spillpolitikken som gjør at antallet som får problemer med spill øker. Vår vurdering av forslagene som er omtalt i høringsbrevet er at en sannsynlig konsekvens er at forslagene vil medføre en betydelig økning av problemer knyttet til pokerspill.

Med vennlig hilsen



Mina Gerhardsen

Generalsekretær i Actis – Rusfeltets samarbeidsorgan